



О Единой системе оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве

Генеральный директор
ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»
Котельников В.С.

История развития Единой системы оценки соответствия

Создание нормативной правовой базы и организационной структуры аккредитации экспертных организаций

Расширение сферы аккредитации в области подготовки персонала и неразрушающего контроля

Подписание на 13-й Генеральной ассамблее Европейского сотрудничества по аккредитации (EA) контракта о сотрудничестве

Расширение Системы экспертизы и аккредитации в области промышленной безопасности на инспекционный контроль

Создание Единой системы оценки соответствия на объектах, подконтрольных Ростехнадзору

Переход к Единой системе оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве.

Подписание на 24-й Генеральной ассамблее EA соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации персонала. НТЦ «Промышленная безопасность» стал членом Международного форума по аккредитации (IAF)

Расширение сферы аккредитации в области строительного контроля, безопасности в энергетике, контроля напряженно-деформированного состояния и области деятельности РОНКТД.

НТЦ «Промышленная безопасность» стал членом Тихоокеанского сотрудничества по аккредитации (PAC) и Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий (ILAC)

Участие в работах Федеральной службы по аккредитации Российской Федерации

1997 – 1999 гг.

1999 – 2002 гг.

2004 г.

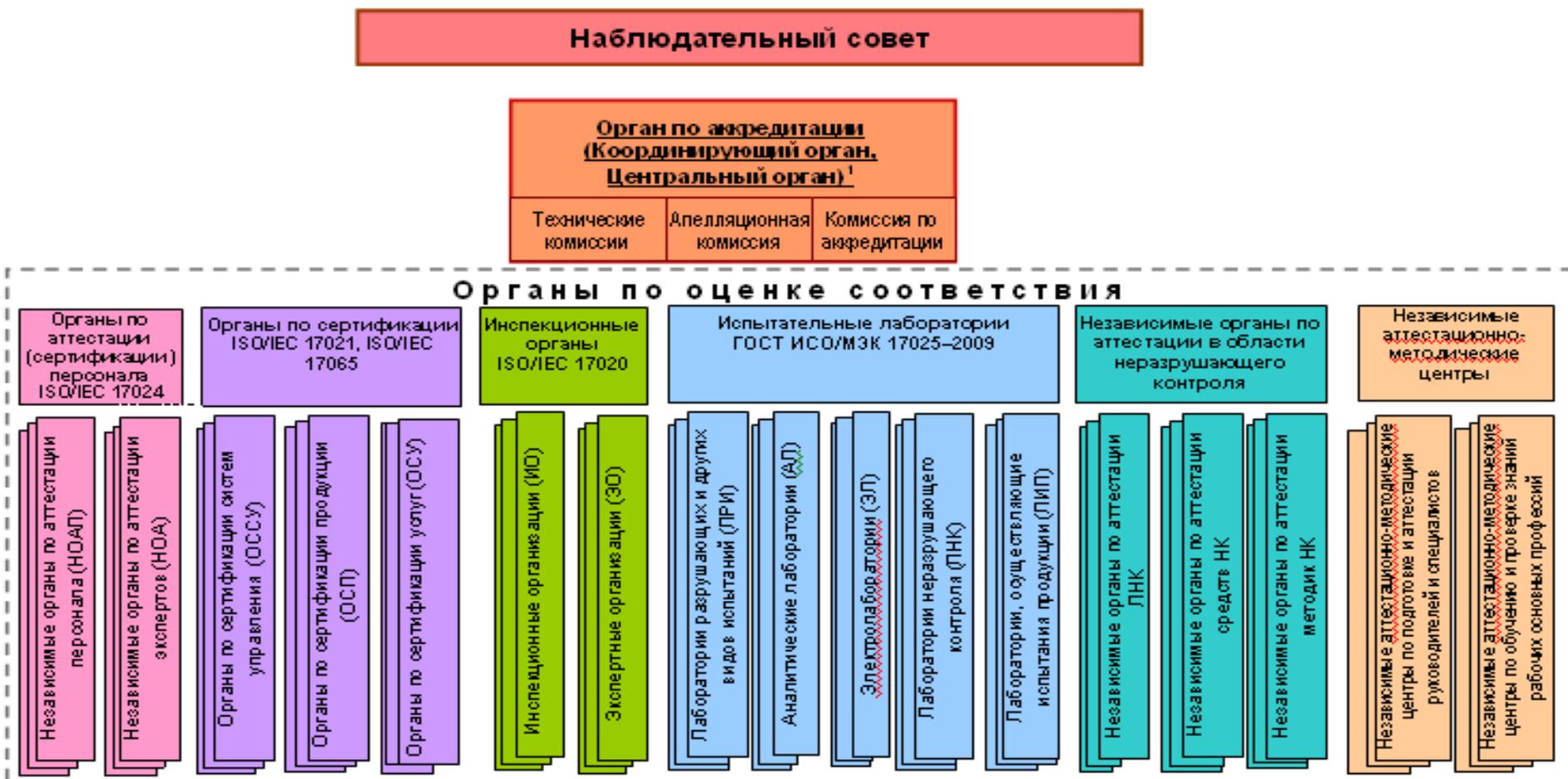
2005 г.

2006 г.

2009 – 2012 гг.

2013 г.

Структурная схема Единой системы оценки соответствия



Ссылка к рисунку:

¹ Функции Органа по аккредитации выполняет ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Показатели деятельности ЕСОС

Оценена компетентность	Количество
Аккредитовано	
экспертных организаций	263
инспекционных организаций	16
независимых органов по аттестации экспертов	30
независимых органов по аттестации персонала	38
независимых аттестационно-методических центров	404
независимых органов по аттестации лабораторий неразрушающего контроля	42
органов по сертификации продукции	8
органов по сертификации систем менеджмента качества	4
Аттестовано	
экспертов	7644
специалистов в области неразрушающего контроля	50543
специалистов разрушающих и других видов испытаний	2766
лабораторий неразрушающего контроля	4272
Лабораторий разрушающих и других видов испытаний	440

**■ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.03.2013 № 22-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «О
промышленной безопасности опасных производственных
объектов», отдельные законодательные акты Российской
Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114
пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»**

- **принят Государственной Думой ФС РФ 15 февраля 2013 г.;**
- **опубликован : Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>)**
- **вступил в силу 15 марта 2013 г., за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу**

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА:

комплексное совершенствование законодательства в области обеспечения промышленной безопасности в целях повышения эффективности правового регулирования, устранения избыточных административных барьеров для инновационной деятельности

В течении 2009 - 2011 годов Ростехнадзор совместно с Минэкономразвития России и экспертным сообществом выработывали предложения по оптимизации деятельности Службы

результат

КОНЦЕПЦИЯ

совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 года

*Одобрена Президиумом Правительства Российской Федерации
28 июля 2011 г.*

**Для реализации
Концепции
принят**

ПЛАН

мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором

*утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации
от 02.08.2011 №1371-р*

Статья 2. Опасные производственные объекты

(в ред. Федерального закона от 04.03.20103 № 22-ФЗ)

...

3. Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

4. Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре

...

Статья 10 Федерального закона № 22-ФЗ

1. Опасные производственные объекты, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности до 1 января 2014 года.

Распределение опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре, по классам опасности

Класс опасности	Количество	В % от общего количества
I класс - чрезвычайно высокая опасность	1298	0,47%
II класс – высокая опасность	7500	2,59%
III класс – средняя опасность	93000	32,22%
IV класс – низкая опасность	186800	64,72%

Дифференциация методов регулирования ПБ в зависимости от класса опасности ОПО

Класс опасности	Организация безопасного функционирования ОПО	Удостоверение права на осуществление эксплуатации ОПО	Готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии	Декларирование промышленной безопасности
I класс - чрезвычайно высокая опасность	Создание системы управления промышленной безопасностью	Наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	Разработки плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	Обязательность разработки деклараций промышленной безопасности
II класс – высокая опасность	Создание системы управления промышленной безопасностью	Наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	Разработки плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	Обязательность разработки деклараций промышленной безопасности
III класс – средняя опасность	Организация производственного контроля	Наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	Разработки плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	
IV класс – низкая опасность	Организация производственного контроля	Уведомление Ростехнадзора о начале осуществления эксплуатации опасного производственного объекта		

Создание новой системы требований в области промышленной безопасности

- Важнейшим вопросом для развития и совершенствования ЕСОС является вопрос состояния и совершенствования системы требований промышленной безопасности
- Решением Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности Ростехнадзору поручено разработать и утвердить федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности
- Важнейшей задачей является координация и организация в рамках ЕСОС подготовки предложений для Ростехнадзора по составу и содержанию федеральных норм и правил в области промышленной безопасности

Федеральные нормы и правила в области ПБ

- Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 N 629 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по применению электрооборудования в рудничном нормальном исполнении и электрооборудования общего назначения в шахтах, опасных по газу и пыли"
- Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 N 631 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по осмотру и ревизии рудничного взрывобезопасного электрооборудования"
- Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 N 634 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по локализации и предупреждению взрывов пылегазовоздушных смесей в угольных шахтах"
- Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 N 635 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по прогнозу, обнаружению, локации и контролю очагов самонагревания угля и эндогенных пожаров в угольных шахтах"
- Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 N 636 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по разгазированию горных выработок, расследованию, учету и предупреждению загазований"
- Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 N 637 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по составлению вентиляционных планов угольных шахт"
- Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 N 638 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по проведению плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий"
- Приказ Ростехнадзора от 06.12.2012 N 704 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по контролю состава рудничного воздуха, определению газообильности и установлению категорий шахт по метану и/или диоксиду углерода"
- Приказ Ростехнадзора от 18.01.2012 N 44 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Положение о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.03.2012 N 23411)
- Приказом Ростехнадзора от 02.04.2013 № 132 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Инструкция по определению инкубационного периода самовозгорания угля".
- Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта".
- Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности"

■ По состоянию на 27.09.2013 г. принято более 20 ФНП в области промышленной безопасности

Законодательные нововведения ФЗ-22 в области ЭПБ

- Исключено требование об ЭПБ проектной документации на кап. ремонт, а также «иных документов», связанных с эксплуатацией ОПО
- Законодательно определен исчерпывающий перечень стадий жизненного цикла тех. устройств и ситуаций, в которых должна проводиться экспертиза
- Упразднена функция Ростехнадзора по выдаче разрешений на применение технических устройств на ОПО
- В тех случаях, когда к техническим устройствам не будут установлены формы оценки соответствия в технических регламентах, такие устройства должны будут проходить экспертизу промышленной безопасности

Перспективы экспертизы ПБ в области технического регулирования

- Поправки, внесенные в ФЗ-184 и ФЗ-116, относящиеся к оценке соответствия технических устройств, приводят к существенным изменениям в деятельности экспертных организаций
- Отмена «разрешения на применение», акцент на органы по сертификации при оценке соответствия технических устройств, применяемых на ОПО, требует новых подходов и новых знаний экспертов в области промышленной безопасности
- Необходимость соблюдения требований технических регламентов во взаимосвязи с необходимостью обеспечения эффективного надзора и контроля на стадии монтажа, наладки и эксплуатации приводит к повышению роли экспертных организаций

Перспективы экспертиз и оценок соответствия в строительной сфере

Добровольная оценка соответствия

- Негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации
- Обследование зданий и сооружений, состояния их оснований, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения

Обязательная оценка соответствия

- Заявление о соответствии проектной документации требованиям технического регламента
- Заявление о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения проектной документации
- Заявление о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям технического регламента
- Эксплуатационный контроль условий эксплуатации на предмет соответствия норм эксплуатации, а также состояния зданий и сооружений, их конструктивных элементов на предмет наличия дефектов, деформаций, повреждений и нарушений

Данные направления должны опираться на опыт и знания организаций и специалистов, аккредитованных и аттестованных в ЕСОС

Законодательные нововведения ФЗ-186

- Введены понятия «экспертиза промышленной безопасности» и «эксперт в области промышленной
- Определены права и обязанности эксперта безопасности»
- Упразднена процедура утверждения заключений ЭПБ
- Установлена уголовная и административная ответственность за дачу заведомо ложного заключения ЭПБ

Действующая в настоящее время система регулирования экспертизы промышленной безопасности через лицензирование уже не отвечает реальным интересам государства и бизнеса, поскольку не гарантирует требуемый уровень качества экспертизы

Введением уголовной ответственности экспертов не обеспечить надлежащий уровень качества экспертизы

Опыт государств Европейского Союза доказывает, что переход к саморегулированию в области ЭПБ является естественным шагом на пути к повышению качества работ экспертных организаций

Основные направления совершенствования ЕСОС

- Совершенствование процедур подтверждения компетентности органов по оценке соответствия, экспертов и специалистов и внедрение актуализированных требований к органам по оценке соответствия в практику подтверждения их компетентности
- Развитие методического обеспечения деятельности по проведению различных видов деятельности в рамках ЕСОС: ЭПБ, технического диагностирования, обследования, НК технических устройств, зданий и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах, а также широкого спектра других видов испытаний на опасных производственных объектах, аттестации экспертов и персонала
- Использование апробированных механизмов ЕСОС для проверки компетентности членов саморегулируемых организаций в области ЭПБ