**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - законопроект) разработан   
с целью регламентации порядка проведения маркшейдерских работ при осуществлении деятельности, связанной с пользованием недрами.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 24 Закона Российской Федерации "О недрах" одним из основных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон. В соответствии с пунктами 3 и 11   
части 2 статьи 22 указанного Закона обязанностями пользователя недр являются ведение геологической, маркшейдерской и иной документации и обеспечение ее сохранности.

Согласно Перечню федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности", Ростехнадзор осуществляет лицензирование производства маркшейдерских работ.

Порядок лицензирования производства маркшейдерских работ   
определен Положением о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 "О лицензировании производства маркшейдерских работ" (далее - Положение № 1467).

Согласно подпункту "д" пункта 5 Положения № 1467 производство маркшейдерских работ осуществляется в соответствии с требованиями   
по проведению маркшейдерских работ.

Согласно пункту 2 статьи 8.10 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях за невыполнение требований   
по проведению маркшейдерских работ предусмотрено административное наказание в виде штрафа.

При этом законодательство Российской Федерации не содержит положений, определяющих федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на утверждение требований к производству   
маркшейдерских работ (включающих в себя, в частности, организацию и осуществление маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ, связанных с пользованием недрами, и прогнозирования опасных ситуаций, ведение маркшейдерской документации при пользовании недрами).

Правоприменительная практика, связанная с обеспечением требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, показывает потребность в наличии обязательных требований по   
производству маркшейдерских работ.

Обеспечение соблюдения установленных требований по производству маркшейдерских работ направлено на исключение рисков возникновения аварий и инцидентов при проведении работ, связанных с пользованием недрами, за счет:

регламентирования состава, точности и периодичности   
пространственно-геометрических измерений (риски изменения   
геометрических параметров горных разработок, прорывов дамб   
гидроотвалов, шламо- и хвостохранилищ; некачественного проведения буровзрывных работ; развития нарушений устойчивости бортов, уступов карьеров и откосов отвалов; проводки скважин не по проектному направлению; обрушения подъемных устройств   
в вертикальных горных выработках (стволах));

- расчета границ опасных зон (риски обрушения горных выработок, прорывов воды, горной массы, полезных ископаемых в горные выработки, внезапных выбросов газа, горных ударов);

- расчета предохранительных целиков в конкретных горно-  
геологических условиях (риски провалов земной поверхности, обрушение   
или нарушение нормального режима эксплуатации объектов, оборудования и т.д.);

- создания единой геометрической основы маркшейдерских съемок на земной поверхности и в горных выработках, ведения и обеспечения сохранности горной маркшейдерской документации (риски превышения допустимых (критических) величин отклонений от параметров и   
направлений, установленных техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или проектом строительства   
подземных сооружений (тоннели, метрополитены); недостоверного определения местоположения ликвидированных и законсервированных объектов, связанных с пользованием недрами);

- расчета границ горных отводов, маркшейдерского учета извлекаемых запасов полезных ископаемых (риск недопоступления в бюджет регулярных платежей за пользование недрами);

- выявления динамики геодинамических и геомеханических процессов, процесса сдвижения массива горных пород, деформаций конструкций крупногабаритных механизмов подъемных комплексов, горных разработок, земной поверхности и расположенных на ее поверхности зданий,   
сооружений;

- снижения негативных проявлений горного давления;

- прогноза развития опасных ситуаций, нарушающих нормальный технологический цикл работ, связанных с пользованием недрами.

Ранее требования по производству маркшейдерских работ содержались   
в Инструкции по производству маркшейдерских работ, утвержденной приказом Госгортехнадзора России от 6 июня 2003 г. № 73, в Инструкции   
по маркшейдерскому учету объемов горных работ при добыче полезных ископаемых открытым способом, утвержденной приказом Госгортехнадзора России от 6 июня 2003 г. № 74, в Положении о геологическом и маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр, утвержденном приказом Госгортехнадзора России от 22 мая 2001 г. № 18, которые утратили силу с 1 января 2021 г. согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1192.

В виду отсутствия нормативных требований к проведению маркшейдерских наблюдений, в том числе не может быть обеспечен достоверный учет полезных ископаемых, что приводит к ущербу,   
наносимому государству в результате недополучения налоговых сумм от уплаты налога на добычу полезных ископаемых. Таким образом, необходимо сохранить подход к организации производства маркшейдерских работ при осуществлении всех видов пользования недрами.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 3 и   
24 Закона Российской Федерации "О недрах", согласно которым орган федерального государственного горного надзора утверждает правила производства маркшейдерских работ.

Принятие законопроекта и его реализация не потребуют   
дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Предлагаемое регулирование не влечет увеличение затрат субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих маркшейдерские работы, поскольку производство маркшейдерских работ в настоящее время является лицензируемым видом деятельности.

Законопроектом непосредственно не вводятся дополнительные обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется   
в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля,   
при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также не вводятся дополнительные обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации,   
иных документов, имеющих разрешительный характер.

Соблюдение требований, устанавливаемых в соответствии   
с законопроектом, будет оцениваться в рамках проведения федерального государственного горного надзора, федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности, федерального государственный лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий.

В целом реализация положений законопроекта позволит устранить имеющиеся пробелы в правовом регулировании отношений в области обеспечения безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами,   
и будет способствовать совершенствованию механизмов деятельности федеральных органов исполнительной власти и пользователей недр по   
защите жизненно важных интересов личности и общества при   
осуществлении деятельности, связанной с пользованием недр.

Включение в законопроект положения о вступлении его в силу   
с 1 сентября 2023 г. обусловлено необходимостью подготовки подзаконного нормативного правового регулирования с целью реализации законопроекта.