



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «Научно-технический центр по безопасности в промышленности»

АО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Адрес местонахождения: 109147, г. Москва, ул. Таганская, д. 34 А • Почтовый адрес: 109147, г. Москва, 147, а/я 224

Тел.: (495) 500-51-98 • Тел./факс: (499) 763-70-19 • e-mail: ntc@oaontc.ru • www.oaontc.ru

ОКПО 13247558 • ОГРН 1067746399929 • ИНН 7709666234 • КПП 770901001

23.03.2021 № 01-2/156

на № _____ от _____

Участникам системы НК Единой системы оценки
соответствия

О подтверждении компетентности в области
неразрушающего контроля

В связи с отменой с 01 января 2021 г. ПБ 03-372-00 и ПБ 03-440-02 (постановление Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 г. № 1192) появились произвольные, не имеющие правовых оснований комментарии требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (ФНП НК) (утверждены приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478, зарегистрированным Минюстом России 24.12.2020, регистрационный № 61795) и создаются параллельные структуры, направленные на изменение существующей Системы неразрушающего контроля (НК) сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 г. № 241 «О мерах по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации»:

письмо Департамента ПАО «Газпром» от 02.03.2021 № 06/45-519 об организации аттестации персонала и лабораторий неразрушающего контроля для дочерних обществ и подрядных организаций ПАО «Газпром»;

письма Российского общества по неразрушающему контролю и технической диагностике от 01.03.2021 г. № 20-Р/25-1 и от 16.03.2021 № 20-Р/33 о создании системы неразрушающего контроля (НК), применяемой в целях подтверждения компетентности специалистов и лабораторий НК, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах (ОПО)

(СНК ОПО РОНКТД);

информация о выданных документах об аттестации юридических и физических лиц по НК на ОПО в непризнанных системах.

В дополнение к ранее размещенной информации на сайте, направленной информационными письмами и пояснений поступивших запросов, в т.ч. по вышеуказанным письмам, основываясь на разъяснениях Правового управления Ростехнадзора (письма Ростехнадзора от 18.02.2021 № 11-00-14/1514, от 15.03.2021 № 11-00-05/2578), Орган по аккредитации Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве (далее – Единая система оценки соответствия) поясняет политику деятельности Системы неразрушающего контроля на опасных производственных объектах.

1. С 01.01.2021 г. приняты и введены в действие «Правила аттестации и основные требования к лабораториям неразрушающего контроля» (СДАНК-01-2020) и «Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля» (СДАНК-02-2020), разработанные с учетом специфики неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений, применяемых и (или) эксплуатируемых на опасных производственных объектах (ФНП НК), на основе ГОСТ Р ИСО 9712-2019 «Контроль неразрушающий. Квалификация и сертификация персонала», ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и

калибровочных лабораторий», ГОСТ Р ИСО/МЭК 17024-2017 «Оценка соответствия. Общие требования к органам, проводящим сертификацию персонала», документов международных организаций (Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий (ILAC), Международный Форум по аккредитации (IAF), и региональной организации Азиатско-Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации (APAC). Документы содержат требования по обеспечению беспристрастности и компетентности в части аттестации персонала и лабораторий неразрушающего контроля, пояснения относительно способов соблюдения требований ФНП НК, примеры оформления документов по результатам аттестации и рекомендации по принятию контролирующими лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения установленных требований, что обеспечит единство требований и процедур, гармонизация правил и процедур аттестации с рекомендациями международных организаций, доступность и открытость сведений о результатах аттестации.

Предлагаемые документы по аттестации персонала и лабораторий СНК ОПО РОНКТД не могут считаться соответствующими процедурам и требованиям международных организаций по аккредитации (IAF, ILAC, APAC) и стандартам ГОСТ ISO/IEC 17025-2019, ГОСТ Р ИСО/МЭК 17024-2017, так как структуры СНК ОПО РОНКТД в вышеуказанных организациях по аккредитации не состоят. Основываясь на этом, участники Единой системы оценки соответствия не могут признать результаты аттестации персонала и лабораторий по документам СНК ОПО РОНКТД и других систем.

2. В соответствии с ФНП НК лаборатории и работники, выполняющие НК технических устройств, зданий и сооружений при осуществлении деятельности на ОПО, должны подтвердить компетентность по установленной области НК в независимых органах по аттестации системы НК, сформированной в соответствии с постановлением Правительства от 28 марта 2001 г. № 241.

Вышеуказанным постановлением Правительства, принято предложение федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, согласованное с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, об организации работы по развитию и внедрению системы НК, уже созданной в соответствии с Концепцией управления системой неразрушающего контроля и основными направлениями ее развития (утверждена федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности 28.08.1999 г.) и постановлением коллегии федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности от 31.12.1999 г. № 6.

Координирующим органом созданной системы НК был определен НТЦ «Промышленная безопасность» (в настоящее время АО), осуществляющий свою деятельность с 1991 г. по настоящее время по проведению научно-исследовательских работ, совершенствованию и актуализации правовой и нормативно-методической базы, научно-методическому обеспечению совершенствования надзорной и контрольной деятельности в сфере обеспечения промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве с учетом формирования нового законодательства в сфере технического регулирования и саморегулирования. АО «НТЦ «Промышленная безопасность» в качестве Органа по аккредитации является членом IAF, ILAC, APAC и осуществляет постоянное сотрудничество с этими международными организациями в области аккредитации органов по оценке соответствия. Требования этих организаций учтены в деятельности Единой системы оценки соответствия и Системы неразрушающего контроля, что дает возможность обеспечивать независимость и беспристрастность при оценке компетентности участников Системы неразрушающего контроля. За годы существования системы НК в ее рамках прошел подготовку и оценку компетентности (аттестацию) практически весь персонал и лаборатории, выполняющие работы по НК на ОПО (в настоящее время в реестре, находящемся в открытом доступе в сети интернет более 80 тысяч аттестованных специалистов и 5 тысяч аттестованных лабораторий НК).

Реализация требований п. 9 вышеуказанных ФНП НК в части аттестации персонала и лабораторий НК выполняется независимыми органами по аттестации системы НК, формирование и функционирование которых осуществляется в соответствии с вышеуказанной Концепцией и приказом федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности от 24.05.2001 г. № 68 о реализации вышеуказанного постановления Правительства.

В письмах Ростехнадзора от 18.02.2021 № 11-00-14/1514 и от 15.03.2021 № 11-00-05/2578 указано, что Ростехнадзор не осуществляет ведения перечня или реестра функционирующих

систем НК и действующим законодательством в области промышленной безопасности обязательные требования к функционированию систем НК не установлены. Таким образом, кроме системы НК, созданной в соответствии с Концепцией и приказом федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности от 24.05.2001 г. № 68 и функционирующей уже более 20 лет, остальные системы не могут считаться созданными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2001 г. № 241.

Продолжение аттестации в действующей системе НК обеспечит преемственность в деятельности аттестованных лиц, единство требований и процедур, доступность и открытость сведений о результатах аттестации персонала и лабораторий НК, будет способствовать принятию контролируруемыми лицами однозначных обоснованных мер для обеспечения соблюдения установленных требований в сфере НК на ОПО.

Заявление РОНКТД (письмо от 16.03.2021 № 20-Р/33), что членство в Международном Комитете по НК (ICNDT), Европейской Федерации по НК (EFNDT), Азиатско-Тихоокеанской Федерации по НК (APFNDT) позволяет считать СНК ОПО РОНКТД сформированной в соответствии с постановления Правительства от 28.03.2001 г. № 241, является ошибочным, так как вышеуказанные структуры призваны содействовать международному развитию науки и практики в сфере НК и не регулируют деятельность по оценке и подтверждению соответствия в целом и в том числе в области промышленной безопасности.

Предлагаемая СНК ОПО РОНКТД с Центральным органом Саморегулируемой организации Ассоциация Национальное Агентство Контроля Сварки (НАКС), является закрытой системой с заведомо заложенным конфликтом интересов ввиду аффилированности участников и противоречиями между производством (сварочными процессами) и оценкой соответствия (лабораториями), что исключает реализацию требований по беспристрастности.

3. В процессе развития Единой системы оценки соответствия в числе ее участников аккредитованы в качестве Независимых органов по аттестации системы НК юридические лица и аттестованы в качестве экспертов по аккредитации и экспертов по аттестации лабораторий НК физические лица, которые одновременно являлись лицами, аффилированными с системой аттестации сварочного производства (НАКС) или ее участниками. Некоторые из этих лиц, исходя из открытых информационных источников СНК ОПО РОНКТД, внесены в их действующие структуры, что явно нарушит принцип беспристрастности в деятельности Системы НК Единой системы оценки соответствия, приведет к конфликту интересов в процессе обеспечения конфиденциальности и коммерческой деятельности, нарушит деловую этику.

Функционирование нескольких Систем НК, осуществляющих аттестацию персонала и лабораторий НК на ОПО, приведет к наличию разных требований и процедур при аттестации, разночтениям в областях аттестации и формах документов по результатам аттестации, отсутствию единого реестра аттестованных юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в области НК.

Предлагаю аккредитованным и аттестованным лицам, имеющим договорные отношения с органами Единой системы оценки соответствия, разработать мероприятия и исключить основания, приводящие к наличию вышеуказанных несоответствий.

Генеральный директор



В.С. Котельников